



Samenvatting

Het college stemt in met de 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040', dat bestaat uit twee delen. In het kader van de implementatieopgave van de Omgevingswet wordt een Omgevingsvisie ontwikkeld als eerste stap in het implementatieproces. De Omgevingsvisie vervangt de huidige Structuurvisie en beschrijft de strategische langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving van Maastricht richting 2040. In de afgelopen maanden heeft er een intensief en interactief participatieproces plaatsgevonden, waarvoor diverse stadsronden, open dialoogbijeenkomsten en aparte sessies met specifieke doelgroepen zijn georganiseerd. De 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040' wordt na het zomerreces van 2019 behandeld in een informatie- en stadsronde, waarna deze ter inzage wordt gelegd. Na verwerking van de zienswijzen wordt de definitieve Omgevingsvisie ter besluitvorming voorgelegd aan de raad, naar verwachting in december 2019/januari 2020. Vóór 1 januari 2024 wordt de Omgevingsvisie geactualiseerd en vastgesteld met bijbehorende juridische status.

Beslispunten

1. Akkoord gaan met de 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040' voor terinzagelegging na het zomerreces van 2019.
2. Aanbieden van de 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040' aan het presidium met het verzoek deze te agenderen voor een informatie- en stadsronde eind augustus/begin september 2019.
3. De portefeuillehouder te machtigen voor het accorderen van ambtshalve, redactionele wijzigingen in de 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040'.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 25 juni 2019:

Conform.



1. Aanleiding

De gemeente Maastricht werkt sinds de zomer van 2017 aan een nieuwe Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie vervangt de oude Structuurvisie en beschrijft de strategische langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving van Maastricht richting 2040. De ontwikkeling van de Omgevingsvisie is opgesplitst in vier fasen:

1. Fase 1: intern (binnen de gemeente) inventariseren van opgaven en ambities. Deze fase is afgerond met een notitie 'Verkenning van de Opgaven Omgevingsvisie' in februari 2018.
2. Fase 2: extern én intern aanscherpen en prioriteren van opgaven en kansen, inclusief een verkenning van mogelijke oplossingsrichtingen. Deze fase is afgerond met de 'Discussienotitie Omgevingsvisie Maastricht' in september 2018.
3. Fase 3: extern én intern concretiseren van het ruimtelijk streefbeeld en de realisatiestrategie. Deze fase wordt afgerond met de 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040' (hierna: Ontwerp Omgevingsvisie) in juni 2019, die vervolgens wordt geagendeerd voor een informatie- en stadsronde na het zomerreces van 2019. De Ontwerp Omgevingsvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van de stadsronde.
4. Fase 4: besluitvormingsproces. Na de informatie- en stadsronde wordt de Ontwerp Omgevingsvisie ter inzage gelegd. Na verwerking van de zienswijzen wordt de definitieve Omgevingsvisie ter besluitvorming voorgelegd aan de raad, naar verwachting in december 2019/januari 2020.

2. Context

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. In het kader van de brede implementatieopgave van de Omgevingswet wordt een Omgevingsvisie ontwikkeld. De Omgevingsvisie is één van de kerninstrumenten van de Omgevingswet en tevens het eerste kerninstrument dat door de gemeente Maastricht wordt opgeleverd. De Omgevingsvisie vervangt de huidige Structuurvisie.

Belangrijk uitgangspunt in het eerder vastgestelde 'Plan van Aanpak Implementatie Omgevingswet Maastricht' is dat in het implementatieproces van de Omgevingswet niet alle recent vastgestelde beleidsmatige keuzes en visies volledig ter discussie worden gesteld. Deze zijn veelal via een uitgebreid interactief proces en met veel draagvlak vastgesteld dus blijven als uitgangspunt dienen. Wel heeft bij het opstellen van de Ontwerp Omgevingsvisie een actualisatie plaatsgevonden op basis van de meest urgente opgaven en ambities voor Maastricht in de huidige economische en maatschappelijke context. Dit alles vindt plaats in lijn met de verbeterdoelen van de Omgevingswet.



De gemeente is verplicht om in het kader van de implementatie van de Omgevingswet een Omgevingsvisie vast te stellen vóór 1 januari 2024. De stad heeft ervoor gekozen al in 2019/2020 een eerste Omgevingsvisie vast te stellen. Deze visie is nodig als kapstok voor het opstellen van de verdere uitwerkingen in onder andere het Omgevingsplan (met de regels voor de fysieke leefomgeving in de gemeente) en eventuele Omgevingsprogramma's (met de concrete acties om uitvoering te geven aan de visie).

Deze Ontwerp Omgevingsvisie is opgesteld in de geest van de Omgevingswet en is het eerste kerninstrument van de Omgevingswet dat in het kader van het implementatieproces wordt opgeleverd. Binnen het huidige wettelijke kader van de Wro (art. 2.1) kiezen we ervoor om, net als veel andere gemeenten in Nederland, de Omgevingsvisie feitelijk de Structuurvisie voor Maastricht te laten zijn. Een actualisatie van deze Omgevingsvisie vindt plaats vóór 1 januari 2024 en krijgt dan de daarbij behorende juridische status van Omgevingsvisie.

Na de terinzagelegging wordt een raadsbesluit voorbereid. In dit raadsbesluit wordt ook benoemd aan welke inhoudelijke en/of juridische uitwerkingen wordt gewerkt om te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet, zodat vóór 1 januari 2024 een Omgevingsvisie met bijbehorende juridische status kan worden vastgesteld door de raad.

3. Gewenste situatie

Doel van de Omgevingsvisie is om een duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Maastricht richting 2040 mogelijk te maken, met aandacht voor het behoud van bestaande kwaliteiten en het prioriteren van nieuwe opgaven en ambities voor de stad. Het betreft een visie waarbij de fysieke leefomgeving vanuit een integraal perspectief wordt benaderd, met bijzondere aandacht voor de thema's duurzaamheid, gezondheid en veiligheid.

De Ontwerp Omgevingsvisie bestaat uit twee delen.

1. In deel 1 wordt de integrale visie voor de fysieke leefomgeving beschreven, waarin drie thema's centraal staan.
2. In deel 2 staan de beleidsdoelen per beleidsveld beschreven en wordt ingegaan op hoe deze samenhangen met de integrale visie zoals beschreven in deel 1.

Ontwerp Omgevingsvisie deel 1

In de Omgevingsvisie worden drie thema's centraal gesteld, die het accent aangeven voor het toekomstig beleid: (Eu)regionale netwerkfunctie, Gezond en leefbaar en Beleving en ontmoeting.



Aan de hand van de drie centrale thema's krijgt de duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Maastricht de komende decennia vorm. Dit is vertaald naar een ruimtelijk streefbeeld, dat vorm krijgt door te werken aan het raamwerk van de stad, het gebruiken van gebiedsprofielen om richting te geven aan gewenste ontwikkelingen en het hanteren van een Ladder voor locatiekeuze. In de realisatiestrategie is op hoofdlijnen beschreven hoe de gewenste ontwikkelingen vorm zouden moeten krijgen. Hierbij zijn onder andere de belangrijkste uitgangspunten, een regionale agenda, een gebiedsgerichte aanpak en de meer grootschalige stedelijke transformatieopgaven benoemd.

Ontwerp Omgevingsvisie deel 2

Een nadere uitwerking van verschillende beleidsvelden is terug te vinden in deel 2 van de Omgevingsvisie. De hoofdstukken dienen als volwaardig onderdeel van besluitvorming. Deze hoofdstukken richten zich voornamelijk op doelstellingen en uitgangspunten, de grootste opgaven voor de betreffende beleidsdiscipline en principes voor oplossingen en maatregelen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

In de Ontwerp Omgevingsvisie wordt duurzaamheid niet als apart thema behandeld. Duurzaamheid is als rode draad door het verhaal verweven, gericht op een integrale duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Maastricht. Daarnaast zijn onderwerpen als klimaatverandering, de energietransitie, veiligheid en gezondheid expliciet geagendeerd. In de geest van de Omgevingswet wordt meer dan voorheen aandacht besteed aan deze onderwerpen. 'Gezond en leefbaar' is tevens als één van de drie centrale thema's voor de Omgevingsvisie benoemd.

5. Effect op de openbare ruimte

De Omgevingsvisie is een integrale visie op de fysieke leefomgeving, inclusief directe en indirecte impact op de inrichting, het gebruik en het beheer van openbare ruimten van de stad. Daarbij wordt aandacht besteed aan zowel nieuwe ontwikkelingen alsook het behoud van bestaande kwaliteiten in verschillende gebieden van de stad. In de Ontwerp Omgevingsvisie wordt de gewenste ontwikkelrichting van verschillende gebieden geschetst op hoofdlijnen. De concrete oplossingen en maatregelen moeten nader worden uitgewerkt in diverse projecten en uitvoeringsplannen, waarvoor de Omgevingsvisie richtingen schetst en kaders stelt.

6. Personeel en organisatie

Dit collegevoorstel heeft geen directe impact op de gemeentelijke organisatie. De ontwikkeling van de Omgevingsvisie is met de huidige capaciteit gerealiseerd. Toekomstige nieuwe opgaven en



ambities zoals deze in de definitieve Omgevingsvisie worden beschreven, hebben mogelijk wel een impact op de inzet van bestaande capaciteit en inzet van middelen voor de komende jaren.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Het opstellen van de Ontwerp Omgevingsvisie is met de huidige capaciteit gerealiseerd en binnen de ter beschikking gestelde middelen van de implementatie van de Omgevingswet. Daarnaast hebben toekomstige nieuwe opgaven en ambities, zoals deze in de Omgevingsvisie worden beschreven, impact op de gemeentebegroting. Deze worden in de reguliere P&C cyclus meegenomen.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Sinds april 2018 heeft er een intensief en interactief participatieproces plaatsgevonden, waarvoor diverse stadsronden, open dialoogbijeenkomsten en aparte sessies met specifieke doelgroepen en partners zijn georganiseerd. Resultaten uit deze diverse bijeenkomsten zijn verwerkt in de Ontwerp Omgevingsvisie. Intern zijn diverse beleidsdisciplines vanaf de start van het proces (zomer 2017) nauw betrokken, waaronder economie, sociaal, ontwikkeling, ruimte, bestuurszaken, veiligheid en vergunningverlening. Daarnaast is ook de input van externe partijen uit diverse overige overleggen en parallelle beleidsprocessen van de gemeente Maastricht meegenomen.

11. Voorstel

1. Akkoord gaan met de 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040' voor terinzagelegging na het zomerreces van 2019.
2. Aanbieden van de 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040' aan het presidium met het verzoek deze te agenderen voor een informatie- en stadsronde eind augustus/begin september 2019.
3. De portefeuillehouder te machtigen voor het accorderen van ambtshalve, redactionele wijzigingen in de 'Ontwerp Omgevingsvisie Maastricht 2040'.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De Ontwerp Omgevingsvisie wordt ten eerste in een informatie- en stadsronde besproken na het zomerreces 2019. Vervolgens start de terinzagelegging periode. Na verwerking van de zienswijzen wordt de definitieve Omgevingsvisie ter besluitvorming voorgelegd aan de raad, naar verwachting in december 2019/januari 2020. Indien nodig wordt bij definitieve besluitvorming rekening gehouden met ontwikkelingen en/of besluiten in parallelle visie- en beleidstrajecten.

De planning ziet er als volgt uit:

Datum	Bijeenkomst/ product
25 juni 2019	vaststelling Ontwerp Omgevingsvisie (collegebesluit)
eind augustus/ begin september 2019	informatieronde en stadsronde
september – oktober 2019	terinzagelegging en inspraakmogelijkheid via zienswijzen
oktober – november 2019	verwerking zienswijzen
december 2019 – januari 2020	besluitvorming verwerking zienswijzen en vaststelling definitieve Omgevingsvisie Maastricht 2040 (raadsbesluit)

Na het raadsbesluit worden de volgende stappen gezet in het implementatieproces van de Omgevingswet, waaronder de ontwikkeling van het Omgevingsplan en het starten van eventuele Omgevingsprogramma's. Daarnaast wordt de komende vier jaar gewerkt aan de noodzakelijke actualisatie van de Omgevingsvisie vóór 1 januari 2024, om te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Tot slot wordt gewerkt aan de uitvoering van benoemde opgaven en ambities, inclusief verdere concretisering van plannen en maatregelen in samenwerking met bewoners en partners van Maastricht.



Collegievoorstel